

«УТВЕРЖДАЮ»

Проректор по научной деятельности
Федерального государственного
бюджетного образовательного
учреждения высшего образования
«Северо-Осетинский
государственный университет имени
Коста Левановича Хетагурова»,

доктор экономических наук,
профессор



Т.Ш. Тиникашвили

« 11 » мая 2025 г.

ОТЗЫВ

ведущей организации – Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Северо-Осетинский государственный университет имени Коста Левановича Хетагурова» (г. Владикавказ) – на диссертацию Шереужева Аскера Жилябиевича на тему «Кабардино-Балкарская автономная область: система власти и административно-территориальное устройство (1920 – 1930-е гг.)», представленную на соискание ученой степени кандидата исторических наук по специальности – 5.6.1 Отечественная история.

Политическая и административно-территориальная организация Российской Федерации и находящихся в ее составе национально-государственных образований является одной из ключевых проблем

исторической науки и государственной политики. От качества функционирования государственного аппарата, эффективности взаимодействия центральной и региональной власти зависит общественный порядок и национальная безопасность. Особое внимание руководства страны к интересам народов, населяющих тот или иной регион России, является фактором стабильного развития всего государства и общества. Данная проблема включает в себя такие аспекты, как создание единого эффективного механизма взаимодействия центра и регионов, определение степени автономии национально-государственных образований, влияние этнической и религиозной культуры на политические процессы в регионе и др. В данной связи научная актуальность темы диссертационного исследования Шереужева Аскера Жилиябиевича не вызывает сомнений.

Истоки становления и развития системы органов власти и административно-территориальной структуры современной Кабардино-Балкарии были заложены в 1920 – 1930-е гг. В теоретическом плане актуальность исследовательской работы связана с возможностью изучения в динамике организационной структуры системы региональных органов власти, а также рассмотрения принципов осуществления административно-территориальных преобразований в Кабардино-Балкарской автономной области в обозначенный период. В прикладном плане, изучение опыта формирования политических и административно-территориальных основ Кабардино-Балкарской автономии позволит глубже осмыслить сущность современных этнополитических процессов и выработать наиболее эффективные механизмы управления регионом. Также материалы исследования и полученные результаты могут быть использованы при подготовке обобщающих трудов, в научных разработках и в учебном процессе.

Структура диссертации состоит из введения, трех глав, включающих девять параграфов, заключения, списка использованных источников и литературы и списка сокращений.

Во введении работы присутствуют все необходимые структурные элементы: обоснована актуальность исследования, определена степень изученности проблемы, объект и предмет исследования, цель и задачи, методологическая основа, территориальные рамки и источниковая база, четко сформулированы положения, выносимые на защиту. В историографическом обзоре обозначены ключевые этапы развития исследований по данной проблеме, проанализированы основные работы по теме диссертации.

Диссертационное исследование опирается на широкий корпус архивных материалов, которые были классифицированы по видовой принадлежности и тщательно проанализированы. К числу главных источников Шереужев А.Ж. относит нормативные акты, прежде всего указы и постановления центральных органов власти (ВЦИК РСФСР), областных органов управления (ЦИК Советов КБАО), а также акты локального значения (общественный приговор). Важную роль в данном диссертационном исследовании также играет делопроизводственная документация (протоколы, деловые переписки, отчеты и др.), материалы статистики и периодической печати. Особый интерес представляют неопубликованные источники, выявленные в фондах Управления Центрального государственного архива Архивной службы Кабардино-Балкарской Республики (УЦГА АС КБР), Управления Центра документации новейшей истории Архивной службы Кабардино-Балкарской Республики (УЦДНИ АС КБР), Государственного архива Ростовской области (ГА РО), Центра документации Ростовской области (ЦДНИ РО) и др. Документы из указанных архивов позволили соискателю решить поставленные в диссертации задачи.

Сформулированные диссертантом цель и задачи позволяют в полной мере исследовать объект и предмет диссертационной работы. Хронологические и географические рамки исследования четко выделены и обоснованы. Благодаря методологическому аппарату, включающему общенаучные и специально-исторические методы и принципы, Шереужеву А.Ж. удалось проанализировать процесс формирования и развития органов

власти и административно-территориальные изменения в Кабардино-Балкарии в указанный период.

Научная новизна работы определена самим предметом исследования, который на сегодняшний день не становился объектом подробного анализа в рамках обобщающего труда или диссертации, а также использованием целого комплекса неизученных и малоизученных архивных материалов по указанной проблеме.

Первая глава диссертации посвящена анализу административно-территориальных преобразований в Кабарде и Балкарии сначала в рамках Нальчикского округа, затем в составе Горской АССР и в условиях объединенной Кабардино-Балкарской автономной области. С установлением советской власти Кабарда и Балкария получили возможность развития собственной национальной государственности. Последующий выход Кабарды из состава Горской АССР положил начало распаду объединенной республики. В таких условиях происходит фундаментальное изменение в системе взаимоотношений и Балкарии с Горской АССР. Как справедливо отмечает А.Ж. Шереужев, выход Балкарского округа из состава ГАСССР имел объективные причины: экономически и территориально он «был более близок к Кабардинской АО, нежели к остальным округам, входившим в состав ГАСССР». С выходом Балкарского округа из состава ГАСССР «начинается новый этап в истории кабардинского и балкарского народов, закономерным итогом которого явилось образование 16 января 1922 г. единой Кабардино-Балкарской автономной области». В данной главе автором рассмотрены попытки решения земельного вопроса между округами, входившими в состав Терской области, и административно-территориальные преобразования сначала в рамках Горской АССР, затем в границах объединенной КБАО.

Во второй главе диссертации, состоящей из четырех параграфов, изучен процесс формирования советских органов власти в Кабардино-Балкарии и подготовки национальных кадров. Первый параграф данной главы посвящен изучению процесса формирования советских органов власти в Кабардино-

Балкарии, выстраивания новой иерархии в системе управления регионом, на основе архивных материалов анализируется деятельность областных съездов Советов КБАО. Во втором параграфе рассмотрен процесс становления местных органов власти, нормативные и организационные основы их функционирования, а также взаимодействия с традиционными институтами самоуправления. Шереужев А.Ж. приводит различные статистические данные о количестве сельских Советов, их составе и т.д. По мнению А.Ж. Шереужева, ключевое место в вопросе советизации на местах занимали сельские Советы, от которых зависела успешность реализации задач, поставленных центральными, краевыми, республиканскими и областными органами власти. Это обусловило нормотворческую деятельность советского руководства в 1920-х гг., направленную на достижение функциональности сельских Советов.

В третьем параграфе второй главы исследован процесс подготовки национальных управленческих кадров. Как подчеркивается в работе, главной целью данной политики «являлось насыщение национальных регионов национальными кадрами, которые смогли бы на более доступном языке внедрять на местах директивы советской власти». Однако, несмотря на отдельные успехи, «темпы коренизации были слабыми». Четвертый параграф главы посвящен анализу проблемы взаимодействия областных органов власти Кабардино-Балкарской автономной области с центральными и краевыми органами власти. А.Ж. Шереужев отмечает, что еще до учреждения Северо-Кавказского края важное место в процессе взаимодействия центральных и областных органов власти занимало Национальное представительство, а с 1924 г. оно играло роль главного посредника между центром и областями.

В третьей главе рецензируемой работы исследуются административно-территориальные преобразования и землеустроительные работы в Кабардино-Балкарской автономной области.

Первый параграф данной главы посвящен исследованию причин, проблем организации и проведения землеустроительных работ в КБАО. Соискатель выделяет два этапа в проведении указанных работ в Балкарском

округе. Первый этап он связывает с задачей установления границ и правил землепользования с Кабардой; второй – с уничтожением остатков частновладельческого и родового землепользования путем переселения малоземельных обществ на многоземельные и свободные участки, а также объединения мелких поселков в более крупные населенные пункты. Во втором параграфе третьей главы изучена проблема административно-территориальных преобразований в КБАО в 1920–1930-х гг. А.Ж. Шереужев справедливо отмечает, что в основе этих преобразований лежали национальный, территориальный и экономический принципы, а также стремление новых органов власти к упрощению системы управления населенными пунктами.

В третьем параграфе проанализированы организационные мероприятия под руководством ВЦИК РСФСР по разрешению проблемы землепользования и установления территориальных границ между Кабардино-Балкарской автономной областью, с одной стороны, и Горской АССР и с соседними автономными областями – с другой. Диссертант приходит к выводу, что к концу 1920-х гг. в КБАО были практически решены две важнейшие задачи: первая, связанная с освоением необжитых и малообжитых районов для создания поселкового хозяйства, переселением части жителей крупных населенных пунктов на новые места, и вторая – «окончательное разрешение вопроса разграничения землепользования между Кабардой и Балкарским округом». Кроме того, в указанный период была официально утверждена административно-территориальная граница КБАО с соседними регионами.

В заключительной части диссертационной работы Шереужева А.Ж. подведены итоги исследования, которые полностью соответствуют заявленным целям и задачам.

Вместе с тем, при общей положительной оценке диссертационной работы, следует высказать ряд замечаний:

1. Автором использованы материалы, касающиеся политического и административно-территориального развития только Кабардино-Балкарской

автономной области в 1920 – 1930-х гг., отсутствуют работы, затрагивающие аналогичные процессы в соседних регионах и на всем Северном Кавказе. Сопоставление и сравнение в данном вопросе позволило бы выделить специфику и особенности административно-территориальных преобразований в Кабардино-Балкарии.

2. В диссертационном исследовании избыточное внимание, на наш взгляд, уделяется истории образования и распада Горской АССР. Представляется, что данный вопрос не нуждается в столь подробном анализе, поскольку он достаточно подробно изучен предшественниками Шереужева А.Ж.

3. В параграфе 2.4. «Кабардино-Балкарская автономная область в системе центральных и краевых органов государственной власти» политические процессы 1930-х гг. либо не освещены, либо охарактеризованы поверхностно, отдельными фразами (например: «организационная работа органов местного самоуправления Кабардино-Балкарии в 1920–1930-е гг. оставляла желать лучшего»; «нахождение КБАО в составе Северо-Кавказского края (1924–1936 гг.) отмечено важными административно-территориальными изменениями в области» и др.). Кроме того, в данном параграфе основное внимание исследователем уделено проблеме взаимоотношения областных и краевых институтов управления, вопросы взаимодействия местных органов с центральной властью изучены, на наш взгляд, недостаточно.

В целом, указанные замечания носят рекомендательный характер, они не влияют на общую положительную оценку диссертационного исследования и являются пожеланиями для дальнейших научных исследований А.Ж. Шереужева. Основные положения диссертации нашли отражение в 11 статьях, 4 из которых опубликованы в рецензируемых научных изданиях, рекомендуемых Высшей аттестационной комиссией Минобрнауки РФ. Автореферат соответствует тексту основной работы и отражает ее основные

положения и выводы. Работа соответствует профилю специальности 5.6.1 – Отечественная история.

Диссертационное исследование Шереужева Аскера Жилиябиевича по своему содержанию и научно-теоретическому уровню соответствует требованиям ВАК при Министерстве науки и высшего образования РФ, предъявляемым к кандидатским диссертациям, пп. 9-11, 13-14 «Положения о присуждении ученых степеней», утвержденного Постановлением Правительства РФ № 842 от 24 сентября 2013 г. №842 (в редакции от 16 октября 2024 г.), а его автор заслуживает присуждения искомой ученой степени кандидата исторических наук по специальности 5.6.1 – Отечественная история.

Отзыв составлен Плиевой Залиной Тимуровной, кандидатом исторических наук, доцентом кафедры российской истории ФГБОУ ВО «СОГУ», рассмотрен и утвержден на заседании кафедры российской истории ФГБОУ ВО «СОГУ» (протокол №9 от 19.05.2025)

Присутствовали на заседании 16 человек. Результаты голосования: «за» - 16 чел., «против» – нет, «воздержались» - нет.

Заведующий кафедрой российской истории ФГБОУ ВО «СОГУ», доктор исторических наук, профессор

Р.С. Бзаров

Сведения о ведущей организации:

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Северо-Осетинский государственный университет имени Коста Левановича Хетагурова» (ФГБОУ «СОГУ»)

Адрес: 362025, Республика Северная Осетия – Алания, г. Владикавказ, ул. Ватутина, 44-46



Подпись Дзартва Р.С. -заверяю
Работник отдела кадров СОГУ И.С. Дзартва
20.05.25

Адрес электронной почты nosu@nosu.ru

Телефон +7 (8672) 33-33-73, доб. 119, 120

Адрес официального сайта <https://www.nosu.ru/>